

Agenda 21: L'integrazione degli strumenti gestionali

Paola Poggipollini



Venerdì 28 febbraio 2003

IL PROCESSO COMPLESSIVO DI A21L

AGENDA 21 LOCALE: UN PROGETTO PER LA SOSTENIBILITÀ, UN PROCESSO PARTECIPATO



Fattore di successo del processo di Agenda 21

Visione strategica
di sostenibilità
economica
sociale
ambientale

Azioni concrete con
responsabilizzazione
da parte degli enti
locali e Attori del
Forum

Piano d'Azione

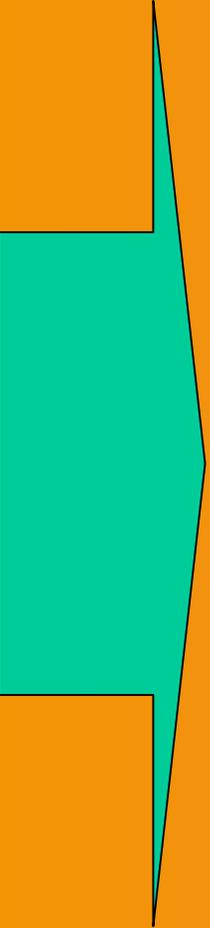
Trasformare

Piano operativo



Attuazione del Piano d'Azione

Attività degli Attori del Forum



Tradurre le azioni del PAL in politiche di sostenibilità

Modifica ed integrazione dei piani e programmi in coerenza con gli obiettivi strategici

Avvio di un piano delle partnership

Dotarsi di una cassetta degli attrezzi strumenti di gestione ambientale per realizzare le politiche di sostenibilità

Predisporre piano di comunicazione e di sensibilizzazione sull'attuazione del piano d'azione

STRUMENTI DI GESTIONE AMBIENTALE UTILIZZATI DAL COMUNE DI FERRARA

- Rapporto sullo stato dell'ambiente
- Monitoraggio dello stato di attuazione del Piano d'Azione di Agenda21
- Strumento di coordinamento di Agenda21 con i piani e programmi partecipati e con bilanci e P.E.G.
- Acquisti Verdi
- Bilancio Ambientale (progetto CLEAR ed Ecobudget)
- Verifica introduzione certificazione ambientale in Tandem con Agenda21, in alcuni settori del Comune
- Attività di sensibilizzazione, informazione, formazione (A21, Centro Idea, Città Bambina)

Rapporto sullo Stato dell'Ambiente

Strumento utilizzato come base conoscitiva per l'attività del Forum

Rapporto con tre lati : Tecnico, Politico, Sociale

contenente dati di sostenibilità locale: ambientale economico e sociale

Indicatori { indicatori comuni europei

{ indicatori di Ferrara

{ di Ecosistema

{ di Città

{ di Cittadini

Banca dati : 10 +1 indicatori europei

Indicatori Piano d'Azione di Agenda21locale

Indicatori Ecosistema

Indicatori di città

Indicatori di cittadini

Indicatori di CLEAR ed Ecobudget

Monitoraggio dello stato di attuazione del Piano

Costruzione Piano Operativo

- ✓ Riunioni con i Dirigenti
- ✓ Monitoraggio del P.E.G. del 2002 (a preventivo e consuntivo) e preventivo 2003
- ✓ Individuazione degli obiettivi/Azioni del P.E.G. /P.D.O attuativa del Piano d'Azione
- ✓ Costruzione di un Report intermedio su Comune
- ✓ Elaborazione del piano delle Partnership in attuazione del Piano di Azione (Convenzioni, Accordi di programma)

STRUMENTI DI COORDINAMENTO DI AGENDA 21 CON I PIANI E PROGRAMMI PARTECIPATI E CON BILANCI E PEG

Processi Partecipati rilevati nel Comune di Ferrara

Agenda 21 locale

Agenda under21

Agenda dello sport

Piani della salute

Piani di zona

Piano strutturale comunale (PSC)

Piano del traffico

Visione integrata dei processi di pianificazione

Costituzione di un tavolo di coordinamento

Compiti:

Individuare un "regolamento dei processi"

Individuare i collegamenti e le coerenze e/o incoerenze

Integrare i piani tra loro e tradurli in programmi di mandato
nei PEG e nei bilanci

ACQUISTI VERDI

Il Comune di Ferrara è divenuto partner di un "progetto pilota" AMPA (oggi APAT) sugli acquisti verdi

Lo scopo del progetto era quello di analizzare le tecniche di acquisto praticate o praticabili nella P.A e di definire criteri di preferibilità dei prodotti e delle forniture

A conclusione del progetto il comune di Ferrara ha prodotto un manuale degli acquisti verdi che contiene tra l'altro:

- Riferimenti Normativi
- Criteri ambientalmente sostenibili da utilizzare nelle procedure di individuazione dei fornitori e dei servizi
- Documento orientativo delle caratteristiche dei prodotti ambientalmente preferibili
- Richiamo alle certificazioni ambientali ed etico sociali
- Consigli utili per acquistare più verde

Bilancio Ambientale Progetto CLEAR

Cosa è
CLEAR

Progetto finanziato dal programma europeo LIFE, per la sperimentazione di un sistema di contabilità ambientale per gli Enti Locali che porti alla redazione di un bilancio ambientale

Quali
sono gli
obiettivi

- Approvare il primo bilancio ambientale del Comune di Ferrara
- Contribuire alla definizione dei principi contabili per la redazione del bilancio ambientale

Chi sono
i Partner

- Comune Ferrara
- Comune Bergeggi
- Comune Castelnovo Ne' Monti
- Comune Cavriago
- Comune Grosseto
- Comune Modena
- Comune Pavia
- Comune Ravenna
- Comune Reggio Emilia
- Comune Rovigo
- Comune Salsomaggiore
- Comune Varese Ligure
- Provincia Bologna
- Provincia Ferrara
- Provincia Modena
- Provincia Napoli
- Provincia Reggio Emilia
- Provincia Torino
- Ocse
- Regione Emilia Romagna

PERCHE' IL PROGETTO CLEAR

- **Politico - Strategico**
 - Rinnovamento dei processi di governance
 - AL21 Locale
 - Sussidiarietà

- **Normativo**
 - Progetto Legge "Giovanelli"
 - Regolamento EMAS
 - Trasparenza (da libertà di accesso a diritto all'accesso)

- **Gestionale**
 - Riduzione costi
 - Maggiore efficacia ed efficienza
 - Più trasversalità
 - Più velocità nei processi decisionali

L'INDICE DEL BILANCIO AMBIENTALE

Premessa

1. Aspetti metodologici

2. Il contesto territoriale di riferimento

Aspetti demografici

Aspetti socio-economici

Tendenze future

I punti di debolezza

3. Le attese degli *stakeholder*

4. Impegni prioritari dell'Ente

5. Conti fisici

Sviluppo urbano

Mobilità sostenibile

Verde pubblico, privato e sistemi naturali

Rifiuti

Risorse idriche

Energia

Informazione e partecipazione

Altri piani e attività di gestione ambientale

6. I conti monetari

6.1 Il Conto EPEA

6.2 La riclassificazione delle spese negli ambiti CLEAR

7. Dati integrativi

Conto del Patrimonio di sostenibilità ambientale del Comune di Ferrara

8. Le priorità per l'anno 2003

8.1 Linee politiche e impegni prioritari

8.2 I target

I TARGET PER IL MEDIO PERIODO

Competenza ambientale	Risorsa Naturale	Indicatore	Definizioni	Unità di misura	Valore di Riferimento (anno)	Target a medio Termine (anno)	Indirizzo	Target a breve termine Bilancio 2003	Situazione (popolazione 2001 131.778)
Sviluppo Urbano	Suolo	Velocità di espansione urbana	Mq di aree vergini urbanizzate all'anno	Mq/anno	270.000 (2001)	270.000 (2005)	PRG vigente	270.000	Indicatore Comune Europeo n.9
Mobilità Sostenibile	Qualità dell'Aria	Concentrazione di benzene nell'aria	Media annuale di concentrazione del benzene	µg/Nm ³	5,5 (2001)	5 (2010)	Nuova direttiva comunitaria	5.5	Livelli attuali sotto lo standard di legge (10 µg/Nm ³)
Verde Pubblico	Suolo	Superficie verde per abitante	Mq di aree verdi pubbliche per residente (tutto)	Mq/ab	32,38 (2001)	32,38 (2005)	PRG vigente	32,38	Dati censimento del verde
Risorse Idriche	Acqua	Prelievi per acqua potabile	Mc di acqua di falda e superficiale per potabilizzazione	mc/ab	135,40 (2001)	132 (2010)	Ridurre i consumi di acqua	138	Sistema di potabilizzazione ad elevato costo
Rifiuti	Materie Prime	Produzione dei rifiuti	Kg rifiuti solidi urbani settimanali per abitante	Kg/ab/sett.	9,76 (2001)	9,76	Decreto Ronchi	9,76	Politiche di riduzione nazionali
		Raccolta differenziata	Kg rifiuti raccolti separatamente per abitante x settimana	Kg/ab/sett.	24% RSU 3,26 (2001)	40% RSU - 3,90 kg - (2006)	Decreto Ronchi	35% RSU - 3,42 kg -	Crescita raccolta differenziata
Energia	Stabilità del Clima	Emissioni di CO ² pro-capite	Stima dell'emissioni di CO ² pro-capite dovuta ai consumi energetici	Ton/ab	8,94 (1997)	-6.5% 1990 8,36 (2010)	Protocollo di Kyoto	8,94	Crescita processi di metanizzazione e teleriscaldamento
Zonizzazione Acustica	Rumore	Livello acustico delle strade	km di strade con livello di rumore > 70dB (A)	km	99,7 (1997)	69,7	Limiti di legge	99,7 (2010)	Zonizzazione e risanamento acustici in corso
Sensibilizzazione e partecipazione	Nuova <i>governance</i>	Attuazione del Piano d'Azione	Percentuale di azioni del Piano d'Azione A21 attuate	%	82% (2002)	100% (2010)	Agenda21 e Carta di Aalborg	83%	Forum di Agenda21 in fase di monitoraggio e rettifica

VERIFICA POSSIBILITA' DI INTRODURRE EMAS IN SETTORI DEL COMUNE, INTANDEM CON AGENDA 21(PROGETTO EUROPEO EMAS TANDEM)

**Il Comune di Ferrara è partner del progetto EMAS-TANDEM
PROGETTO ha lo scopo di diffondere la certificazione EMAS nelle P.A**

EMAS “ acronimo Environmental Managment and Audit Scheme” è uno strumento di certificazione di politica ambientale introdotto con il regolamento europeo CEE 1836/93 che impegna le imprese o le amministrazioni pubbliche ad un comportamento che va in direzione del miglioramento della qualità dell'ambiente

Il regolamento prevede che le P.A partecipanti adottino sistemi di gestione ambientali basati su politiche e sistemi organizzativi efficienti orientati al miglioramento ambientale

Prevede inoltre la pubblicazione di una “Dichiarazione Ambientale” che viene convalidata da un certificato ambientale

PIANO DI SENSIBILIZZAZIONE, EDUCAZIONE, INFORMAZIONE E FORMAZIONE

Piano di sensibilizzazione nei confronti degli attori "stakeholder" affinché:

- Adottino e attuino le azioni del piano singolarmente o in partnership con altri attori
- Adottino strumenti di gestione ambientale

Piano di educazione ambientale: per sensibilizzare le giovani generazioni ai problemi della sostenibilità

- Progetti INFEA
- Progetti di progettazione partecipata
- Percorsi casa scuola sicuri

Piano di formazione: nei confronti di dirigenti , funzionari e personale della P.A. per l'utilizzo degli strumenti di gestione ambientale

Piano di informazione: del processo di Agenda21 e dei risultati ottenuti